

Przedstawiam Państwu Programu współpracy Powiatu Głubczyckiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami realizującymi zadania publiczne na 2012 rok w celu umożliwienia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wyrażenia pisemnej opinii w ramach konsultacji społecznych.

Projekt programu został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Głubczycach na okres 2 tygodni (od 22.02.2012r. do 07.03.2012r.)

Opinie można przesłać na adres e-mail: biurorady@powiatglubczycki.pl lub złożyć w Biurze Podawczym Starostwa Powiatowego w Głubczycach w terminie do 9 marca 2012 roku.

Wyniki konsultacji zostaną ogłoszone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Głubczycach.

Zapraszam do zapoznania się z projektem programu i opiniowania.

Z up. STAROSTY
Głubczyckiego
mgr Tadeusz Schemid
Sekretarz

**PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU GŁUBCZYCKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI REALIZUJĄCYMI ZADANIA PUBLICZNE
NA 2012 ROK**

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.),

WSTĘP

Priorytetem Samorządu Powiatu Głubczyckiego jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jego mieszkańcy. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania Powiatem. Podstawowymi, korzyściami takiej współpracy są między innymi:

a) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,

b) umacnianie w społeczeństwie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie

c) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

1. Program Współpracy Powiatu z Organizacjami Pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.
2. Program określa, formy, zasady, zakres współpracy organów samorządowych Powiatu z organizacjami - a także priorytety zadań publicznych - których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej.
3. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:
 - a) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - b) organizacji - rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - c) programie - rozumie się przez to Program Współpracy Powiatu z Organizacjami Pozarządowymi w 2012 roku.

4. Obszar współpracy Samorządu Powiatowego i organizacji obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2012 roku jest realizacją zapisu ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie art. 5a ust. 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (tj. z osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, a także ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego).

MIEJSCE REALIZACJI

- Obszar Powiatu Głubczyckiego

ADRESACI PROGRAMU

- organizacje pozarządowe,
- administracja samorządowa,

KOORDYNATOR PROGRAMU

- Zarząd Powiatu w Głubczycach

PARTNERZY

- organizacje pozarządowe,
- administracja samorządów.

I. Podstawy prawne programu

Konsekwencje ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie dla współpracy jednostki samorządu terytorialnego na szczeblu powiatowym z sektorem pozarządowym.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie reguluje zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i korzystania z tej działalności przez organy administracji publicznej w celu wykonywania zadań publicznych; uzyskiwania przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz funkcjonowania organizacji pożytku publicznego; sprawowania nadzoru nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego. Ustawa reguluje także warunki wykonywania świadczeń przez wolontariuszy oraz korzystania z tych świadczeń.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie nakład na organy administracji publicznej obowiązek realizacji zadań publicznych przy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Współpraca finansowa i niefinansowa powinna odbywać się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasady, którymi kierowano się przy tworzeniu ustawy:

- zasady subsydiarności – wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, kompetencje i środki do działania powinny zostać przekazane obywatelom i ich organizacjom,
- koncepcja prywatyzacji usług publicznych – wprowadzone zmiany mają na celu umożliwienie wykonywania usług publicznych organizacjom pozarządowym,
- zapewnienie efektywności realizacji zadań publicznych poprzez stworzenie konkurencji w ich realizacji (organizacje pozarządowe, inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, jednostki organizacyjne podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane).

Definicja organizacji pozarządowej zawarta w ustawie: organizacją pozarządową jest każda instytucja (zarówno osoba prawna jak i jednostka nie posiadająca osobowości prawnej) utworzona na podstawie przepisów ustaw, która nie jest jednostką sektora finansów publicznych oraz która działa w celu innym niż osiągnięcie zysku.

Definicja działalności pożytku publicznego: działalność pożytku publicznego to działalność prowadzona w sferze zadań publicznych obejmująca następujące zadania:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
2. działalności charytatywnej,
3. podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
4. działalności na rzecz mniejszości narodowych,
5. ochrony i promocji zdrowia,
6. działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
7. promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
8. upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn,
9. działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,
10. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
11. nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
12. krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,
13. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
14. upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
15. ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
16. porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
17. upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa,

18. upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji,
19. ratownictwa i ochrony ludności,
20. pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą,
21. upowszechniania i ochrony praw konsumentów,
22. działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami,
23. promocji i organizacji wolontariatu,
24. działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

Organizacje kościelne i wyznaniowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, chociaż nie zostały zaliczone do organizacji pozarządowych, to jednak mogą prowadzić działalność pożytku publicznego i są objęte ustawą.

Równocześnie do kategorii organizacji pozarządowych zaliczone zostały: partie polityczne, związki zawodowe i organizacje pracodawców, samorządy zawodowe, fundacje utworzone przez Skarb Państwa lub samorząd terytorialny, partie polityczne. Jednakże tych podmiotów nie obejmują zapisy działu II ustawy dot. prowadzenia działalności pożytku publicznego, czyli podmioty te nie mogą ubiegać się o realizację zadań publicznych na mocy ustawy.

Formy współpracy:

- niefinansowe formy współpracy to: wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania, konsultowania aktów prawnych, tworzenie wspólnych zespołów doradczych i inicjatywnych,
- finansowe formy współpracy to zlecenie zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie. Ustawa wprowadza jednolity tryb dotowania obowiązujący wszystkie organy administracji publicznej (gminy, powiaty,

województwa, administrację wojewódzką, fundusze celowe, administrację centralną).

Zlecenie zadania publicznej organizacji pozarządowej może nastąpić w dwóch formach:

1. powierzenia wykonywania zadania publicznego wraz z udzielaniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji,
2. wspierania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji.

Tryb zlecenia zadań:

Zgodnie z zapisami ustawy organy administracji publicznej w celu zlecenia zadania zobowiązane są przeprowadzić otwarty konkurs ofert, do którego mogą przystąpić podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego tj. organizacje pozarządowe, organizacje kościelne oraz instytucje podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane.

Otwarty konkurs ofert powinien zostać ogłoszony z co najmniej 30 dniowym wyprzedzeniem. Ogłoszenie powinno zostać zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, dzienniku o zasięgu lokalnym bądź ogólnopolskim oraz w siedzibie zlecającego.

Ogłoszenie powinno zawierać:

- rodzaj zadania i wysokość środków przeznaczonych na jego realizację,
- termin składania ofert i kryteria wyboru oferty,
- zasady przyznawania dotacji,
- informacje nt. zadań podobnego rodzaju zrealizowanych w danym roku i w roku poprzedzającym oraz informacje o wysokości dotacji.

Organ zlecający ma obowiązek okresowej kontroli zleconego zadania pod względem efektywności, jakości, rzetelności.

Organizacja, która realizowała zadanie zleczone, zobowiązana jest w terminie do 30 dni po zakończeniu realizacji zadania określonego w umowie, złożyć sprawozdanie z wykonania zadania. Okresem sprawozdawczym jest rok budżetowy.

Minister Pracy i Polityki Społecznej w rozporządzeniu z dnia 15 grudnia 2010 r. (Dz. U. z 2011r. Nr 6, poz. 25) określił wzór oferty realizacji zadania publicznego, ramowy wzór umowy o wykonanie zadania publicznego i wzór sprawozdania z wykonania tego zadania.

Powierzenie realizacji zadania w sposób inny niż przewidziany w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie może nastąpić w przypadku, gdy zadanie może być bardziej efektywnie zrealizowane w oparciu o inne przepisy – m.in. o ustawę Prawo zamówień publicznych.

Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy wystąpić do organu administracji publicznej z ofertą realizacji zadania publicznego, również takiego, które jest już realizowane w inny sposób przez organ administracji publicznej. W takim przypadku organ administracji publicznej ma obowiązek rozważyć celowość realizacji zadania przez organizację. Organizacja pozarządowa winna być poinformowana o podjętej decyzji w ciągu 2 miesięcy od daty złożenia oferty.

II. Cele i zadania programu

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego

Priorytetem Samorządu Powiatu Głubczyckiego jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jego mieszkańcy. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania Powiatem. Podstawowymi, korzyściami takiej współpracy są między innymi:

a) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,

b) umacnianie w społeczeństwie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie

c) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

1. Zlecenie realizacji zadań Samorządu Powiatowego organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).
2. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze oraz kompetencje właściwego organu Samorządu Powiatu

Lista zagadnień priorytetowych

1. Rada Powiatu w Głubczycach, na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Samorządu, oraz corocznie składanych przez organizacje Samorządowi Powiatu Głubczyce, a także na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami uznaje, że do zagadnień priorytetowych, których realizacja w roku 2012 przez partnerów Programu jest najpilniejsza, należą:
 - a) wspieranie stowarzyszeń ubiegających się o pozyskanie funduszy ze źródeł zewnętrznych,
 - b) powszechne zajęcia sportowe oraz rozwój bazy sportowej dla dzieci i młodzieży,
 - c) przeciwdziałanie izolacji i marginalizacji społecznej,
 - d) aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, w szczególności kreowanie postaw przedsiębiorczych,
 - e) rozwój form pracy z rodziną, w tym opieki nad dziećmi i młodzieżą (w ramach świetlic środowiskowych, klubów młodzieżowych, kół zainteresowań, poprzez pracę pedagogów ulicznych),
 - f) przedsięwzięcia kulturalne, w szczególności jej alternatywne, niekomercyjne formy,
 - g) wspomaganie rozwiązywania problemów osób starszych,
 - h) ochrona środowiska naturalnego.
2. Lista zagadnień, wymienionych w pkt. 1, informuje partnerów Programu o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w roku 2012, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby,
- 3 Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.